

1641-15323 /  
22 09 2019.



МИНИСТЕРСТВО НА ЗЕМЕДЕЛИЕТО, ХРАНИТЕ И ГОРИТЕ  
ИЗПЪЛНИТЕЛНА АГЕНЦИЯ ПО ГОРИТЕ

София, бул. "Христо Ботев" №55, п.код 1040, тел. централа 98511199, факс 981 37 36

ОДОБРЯВАМ:

X

ИНЖ. МИРОСЛАВ МАРИНОВ  
ИЗПЪЛНИТЕЛЕН ДИРЕКТОР

ДО  
ИНЖ. МИРОСЛАВ МАРИНОВ  
ИЗПЪЛНИТЕЛЕН ДИРЕКТОР

**ДОКЛАД**

от комисията, назначена със Заповед № 548 от 10.07.2019 г. на изпълнителния директор на ИАГ, със задача да разгледа и класира получените оферти по мини-процедура с № 1478 в СЕВОП и предмет: „Осигуряване на самолетни билети за превоз по въздух на пътници и багаж при служебни пътувания в страната и чужбина“, Обособена позиция 1: „Осигуряване на самолети билети за полети до Брюксел“, за сключване на договор въз основа на СПОР-11/05.06.2017 г., сключено между Министерство на финансите и „БЪЛГАРИЯ ЕР-ПОСОКА“ ДЗЗД и „АТЛАС ТРАВЕЛС“ ЕООД, изменено с допълнително споразумение № 1/27.11.2018 г. и допълнително споразумение № 2/19.04.2019 г.

**УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН МАРИНОВ,**

На основание чл. 103, ал. 3 от Закона за обществените поръчки и съгласно разпоредбите на чл. 60 от Правилника за прилагане на Закона за обществените поръчки, представям на вниманието Ви настоящия доклад, отразяващ работата на комисията по горепосочената мини-процедура, проведена чрез СЕВОП, както следва:

**I. Комисията за провеждане на поръчката включва следните служители:**

**Председател:** д-р Фатме Демирова – и. д. директор дирекция АПОЧР;

**Членове:** 1. Анастасия Воденичарова – главен юристконсулт в отдел ПАД, дирекция АПОЧР;

2. Ваня Христова – главен експерт в отдел „Бюджет“, дирекция ФСД.

II. Съставът на комисията е определен с Ваша Заповед № 548 от 10.07.2019 г.

III. Работният процес протече по следния начин:

1. Получените чрез Системата за електронно възлагане на обществени поръчки /СЕВОП/ оферти за участие бяха разгледани на първото публично заседание по процедурата на 10.07.2019 г.

2. Офертите са разгледани за съответствие с критериите за подбор, съгласно одобрената документация. Резултатите от работата бяха обективирани в протокол № 1.

3. Комисията насрочи дата за отваряне и оповестяване на ценовите предложения на участниците, за което бе публикувано съобщение в Профила на купувача, съгласно посочена дата в под-менюто „График“ в профила на поръчката в СЕВОП. На определената дата и час се визуализираха ценовите предложения на допуснатите участници и комисията изготви крайното класиране. Резултатите от работата бяха обективирани в протокол № 2.

IV. Участниците в процедурата са следните: „БЪЛГАРИЯ ЕР-ПОСОКА“ ДЗЗД и „АТЛАС ТРАВЕЛС“ ЕООД.

V. Действията, свързани с отваряне, разглеждане и оценяване на всяка от офертите са описани в протоколи № 1 и 2 от работата на комисията.

VI. Комисията направи следното класиране:

	Дестинация	Максимална нетна тарифа на самолетен билет за двупосочен полет в икономична класа, в лева без ДДС	Максимален размер на такса обслужване, в лева без ДДС	Обща цена в лв. без ДДС (макс.нетна тарифа+такса обл.)
1. „АТЛАС ТРАВЕЛС“ ЕООД	[СБ22] София - Брюксел - София	1 090 лв.	30,00	1 120 лв.
2. „България Ер - Посока“ ДЗЗД	[СБ22] София - Брюксел - София	982,4 лв.	40	1 022,4 лв.

1. На първо място: „България Ер – Посока“ ДЗЗД – с ценова оферта 1022,40 лв. без ДДС;

2. На второ място: „Атлас Травелс“ ЕООД – с ценова оферта 1120,00 лв. без ДДС.

VII. Мотивите за допускане на всеки от участниците до отделните етапи на процедурата са посочени в протоколи № 1 и 2 от работата на комисията.

VIII. Комисията прави предложение за сключване на договор с класирания на първо място участник, а именно: „България Ер - Посока“ ДЗЗД.

**УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН МАРИНОВ,**

Във връзка с горепосоченото, молим да одобрите настоящия доклад, ведно с протоколите от работата на комисията. Предлагаме на Вашето внимание цялата документация по обществената поръчка, ведно с протоколи № 1 и 2 от работата на комисията.

**КОМИСИЯ:**

**Председател:**  
д-р Фатме Демирова



**Членове:**  
Ваня Христова



Анастасия Воденичарова



## ПРОТОКОЛ № 1

от заседанието на комисия, назначена със Заповед № ЗАП-548 от 10.07.2019 г. със задача да разгледа, оцени и класира получените чрез Системата за електронно възлагане на обществени поръчки /СЕВОП/ оферти в отговор на писмена покана на основание чл. 82, ал. 4 от Закона за обществените поръчки /ЗОП/, с изх. № ИАГ-13406 от 25.06.2019 г. по мини-процедура с предмет: „Осигуряване на самолетни билети за превоз по въздух на пътници и багаж при служебни пътувания в страната и чужбина“, Обособена позиция 1: „Осигуряване на самолети билети за полети до Брюксел“, във връзка с процедура с № 1478 в СЕВОП за сключване на договор въз основа на Рамково споразумение № СПОР-11/05.06.2017 г., изменено с допълнително споразумение № 1/27.11.2018 г. и допълнително споразумение № 2/19.04.2019 г., сключено между Централния орган по обществени поръчки – Министерство на финансите и „БЪЛГАРИЯ ЕР-ПОСОКА“ ДЗЗД и „АТЛАС ТРАВЕЛС“ ЕООД.

Днес, 11.07.2019 г. в 15:00 часа системно време, започна работа комисията за провеждане на вътрешен конкурентен избор при условията на цитираното рамково споразумение.

Комисията, назначена със Заповед № ЗАП-584 от 10.07.2019 г. на изпълнителния директор на ИАГ, започна работа в следния състав:

**Председател:** д-р Фатме Демирова – и. д. директор дирекция АПОЧР;

**Членове:** 1. Анастасия Воденичарова – главен юрисконсулт в отдел ПАД, дирекция АПОЧР;

2. Ваня Христова – главен експерт в отдел „Бюджет“, дирекция ФСД.

Комисията констатира, че са изпратени покани до всички потенциални участници, страни по рамковото споразумение. Датата и часът за отварянето на офертите са визуализирани в страницата „График“ на СЕВОП, с оглед на което същите се считат за уведомени.

При откриване на заседанието на комисията за отваряне на постъпилите оферти нямаше представители на участниците.

След като се запознаха с участниците, подали електронни оферти, председателят и членовете на комисията попълниха и подписаха декларации по чл. 103, ал. 2 от ЗОП.

Подадените по електронен път оферти, видими в раздел „Оферти“ в профила на мини-процедурата, по реда на тяхното постъпване в СЕВОП са, както следва:

Номер	Име на оферта	Име на участник	Дата и час на подаване
1	АТЛАС ТРАВЕЛС ЕООД оферта	АТЛАС ТРАВЕЛС ЕООД  Лице за контакт: ЕВГЕНИЯ МАНЮЛОВА 02 981 99 93 admin@atlas- travel.com	8 юли 2019 11:07:06
2	"България Ер - Босна" АЗЗД оферта	България Ер АД  Лице за контакт: Бистра Маринкова 074020224 brad@balkanair.com	9 юли 2019 15:06:47

Комисията пристъпи към разглеждане на офертите по реда на тяхното постъпване в СЕВОП и проверка за наличието и съответствието на представените документи и информация с изискванията на Възложителя, посочени в поканата, като констатира следното:

1. „АТЛАС ТРАВЕЛС“ ЕООД

Офертата на участника е в съответствие с изискванията на Възложителя. Комисията направи проверка на документите в офертата и констатира, че същите са приложени в изискуемата форма, както и че офертата е подадена и подписана от правоимащ представител на участника.

На основание чл. 56, ал. 2 от ЗОП комисията разгледа, обсъди и прецени предприетите от „Атлас травелс“ ЕООД мерки за надеждност (описани на стр. 11-13 от подадения по настоящата процедура е-ЕЕДОП) и отчете тежестта и конкретните обстоятелства, от които е видно, че не е доказано неизпълнение на договор за обществена поръчка от страна на „Атлас травелс“ ЕООД, което неизпълнение да е довело до кумулативното наличие на следните условия: предсрочно прекратяване на този договор, изплащане на обезщетения или други подобни санкции, както и самото неизпълнение да засяга не по-малко от 50 на сто от стойността на договора или на неговия обем.

При попълване на ЕЕДОП съгласно изискванията на Възложителя, „Атлас Травелс“ ЕООД е тълкувал текста на въпроса в ЕЕДОП по широко и без да го обвързва с приложимата правна уредба, а именно чл. 55, ал. 1, т. 4 от ЗОП. По тази причина е декларирано наличие на предсрочно прекратен договор за обществена поръчка, без да е налице доказано виновно неизпълнение от страна на участника. Съгласно Методическото указание на Агенцията по обществени поръчки от 14.02.2018 г. информацията, свързана с изпълнението на договор за

обществена поръчка се публикува в РОП за статистически цели, като АОП не извършва проверка за достоверността на посочените от възложителя обстоятелства. Предвид това тази информация не може да се приеме за годно доказателство по отношение наличието на обстоятелствата по чл. 55, ал. 1, т. 4 от ЗОП. При евентуално изразено от изпълнителя несъгласие не може да се приеме за безспорно доказано, че прекратяването на договора е по вина на изпълнителя. В този смисъл е и Методическото указание на АОП, където изрично се акцентира на законовата необходимост за безспорно установяване и доказване наличието на основание за отстраняване на участника (арг. чл. 57, ал. 5 от ЗОП).

В случая такова не е налице, тъй като сключеният договор между „Атлас Травелс“ ЕООД и МВР е прекратен едностранно с писмо на министъра на вътрешните работи на 19.10.2016 г., без предоставяне на каквито и да е документи за доказване на вината на изпълнителя, както и за неизпълнение на задълженията му по този договор.

В подкрепа на гореизложеното „Атлас Травелс“ ЕООД сочат следните доказателства:

1. Линк към Методическо указание на АОП с Изх. № М У-2 от 14.02.2018 г. - [http://www.aop.bg/fckedit2/user/File/bg\\_practika/MU\\_2\\_2018.pdf](http://www.aop.bg/fckedit2/user/File/bg_practika/MU_2_2018.pdf)

2. Линк към Решение № 5785мпр-15 от 20.02.2019 г. - [https://www.mvr.bg/docs/librariesprovider48/default-document-library/%D1%8C%D0%B5%D1%88%D0%B5%D0%BD%D0%B8%D0%B5-%D0%B7%D0%B0-%D0%BA%D0%BE%D0%B0%D1%81%D0%B8%D1%8C%D0%B0%D0%BD%D0%B5f4bfc2c7863047568ff89a1b8f046401.pdf?sfvrsn=87fb9eb3\\_0](https://www.mvr.bg/docs/librariesprovider48/default-document-library/%D1%8C%D0%B5%D1%88%D0%B5%D0%BD%D0%B8%D0%B5-%D0%B7%D0%B0-%D0%BA%D0%BE%D0%B0%D1%81%D0%B8%D1%8C%D0%B0%D0%BD%D0%B5f4bfc2c7863047568ff89a1b8f046401.pdf?sfvrsn=87fb9eb3_0) и Линк към Доклад № 5785р-4911 екз. 1 от г. на Дирекция „Управление на собствеността и социални дейности“ към МВР - [https://www.mvr.bg/docs/librariesprovider48/default-document-library/%D0%B4%D0%BE%D0%BA%D0%BB%D0%B0%D0%B4b695f03c9ca547ac99357c79aca7c2be.pdf?sfvrsn=dae3dd75\\_0](https://www.mvr.bg/docs/librariesprovider48/default-document-library/%D0%B4%D0%BE%D0%BA%D0%BB%D0%B0%D0%B4b695f03c9ca547ac99357c79aca7c2be.pdf?sfvrsn=dae3dd75_0);

3. Линк към Протокол № 1 от 21.06.2018 г. на Министерство на икономиката, в който е посочено, че за Атлас Травелс ЕООД липсва основание за отстраняване по чл. 55, ал. 1, т. 4 от ЗОП -

[https://www.mi.government.bg/files/user\\_uploads/files/op/protokol\\_1samelet\\_bileti\\_poz\\_2.pdf](https://www.mi.government.bg/files/user_uploads/files/op/protokol_1samelet_bileti_poz_2.pdf);

4. Линк към Протокол на Министерство на вътрешните работи, Дирекция „Управление на собствеността и социални дейности“ с рег.№ 5785р- 28290 от 13.12.2017г., от който е видно, че не е налице основание за отстраняването ни по чл.55, ал.1, т.4 от ЗОП, предвид недоказаност по безспорен начин на предсрочното прекратяване на договор за обществена поръчка, базирайки се на становище на АОП по чл. 233 от ЗОП -

[https://www.mvr.bg/docs/librariesprovide\\_r48/default-document-library/protokol-1--\\_spor-12.pdf?sfvrsn=25fa9d44\\_0](https://www.mvr.bg/docs/librariesprovide_r48/default-document-library/protokol-1--_spor-12.pdf?sfvrsn=25fa9d44_0) ;

5. Линк към Протокол на Министерство на вътрешните работи, Дирекция „Управление на собствеността и социални дейности” с рег.№ 5785р- 28253 от 13.12.2017г., от който е видно, че не е налице основание за отстраняването ни по чл.55, ал.1, т.4 от ЗОП, предвид недоказаност по безспорен начин на предсрочното прекратяване на договор за обществена поръчка, базирайки се на становище на АОП по чл.233 от ЗОП - [https://www.mvr.bg/docs/librariesprovide\\_r48/default-document-library/protokol-1--\\_spor-11.pdf?sfvrsn=765fd02d\\_0](https://www.mvr.bg/docs/librariesprovide_r48/default-document-library/protokol-1--_spor-11.pdf?sfvrsn=765fd02d_0) ;

6. Линк към доклад на Изпълнителна агенция за насърчаване на малките и средните предприятия в Република България с рег.№ 93-00-338-4 от 04.12.2017г., от който е видно, че са приели мерките, които Атлас Травелс ЕООД е предприел, за да гарантират неговата надеждност съгласно чл. 55, ал. 1, т. 4 от ЗОП - [https://www.sme.government.bg/uploads/2017/10/Doklad\\_Bruksel.pdf](https://www.sme.government.bg/uploads/2017/10/Doklad_Bruksel.pdf) ;

7. Линк към доклад на Изпълнителна агенция за насърчаване на малките и средните предприятия в Република България с рег.№ 93-00-338-5 от 04.12.2017г., от който е видно, че са приели мерките, които Атлас Травелс ЕООД е предприел, за да гарантират неговата надеждност съгласно чл. 55, ал. 1, т. 4 от ЗОП - [https://www.sme.government.bg/uploads/2017/10/Doklad\\_drugi\\_destinacii.pdf](https://www.sme.government.bg/uploads/2017/10/Doklad_drugi_destinacii.pdf) ;

8. Линк към Протокол № 1 от 03.07.2018 г. на Агенция „Морска администрация“, в който е посочено, че за Атлас Травелс ЕООД липсва основание за отстраняване по чл. 55, ал. 1, т. 4 от ЗОП - <http://www.marad.bg/page.php?category=145&id=32> ;

Комисията констатира, че на посочените интернет адреси са публикувани документите и се запозна с тяхното съдържание и констатации.

Макар участникът да не е представил въпросните документи, доколкото същите са публично достъпни и комисията има достъп до тях на горепосочените интернет адреси, то комисията счита, че не е необходимо същите да бъдат изискани от участника.

При извършената проверка на публикувания на интернет страницата на Агенцията по обществени поръчки (АОП) Списък по чл. 57, ал. 4 от ЗОП, комисията установи, че „Атлас травелс“ ЕООД не е включен в списъка на стопанските субекти, за които са налице обстоятелства по чл. 54, ал. 1, т. 5. буква „а“ или чл. 55, ал. 1, т. 4 и 5 от ЗОП.

Комисията счита представените документи за предприети от „Атлас травелс“ ЕООД конкретни технически, организационни и кадрови мерки и приемането на разпоредби, свързани с изпълнението на договорите за обществени поръчки, включително начина, по

който ще се осигурява и контролира спазването на сключените договори са достатъчни, за да се гарантира неговата надеждност.

В конкретния случай от събраните информация и доказателства е видно, че за „Атлас травелс“ ЕООД липсва основанието за отстраняване по чл. 55, ал. 1, т. 4 от ЗОП.

Комисията взе решение да допусне участника до отваряне на ценовото му предложение.

## 2. "БЪЛГАРИЯ ЕР - ПОСОКА" ДЗЗД

Офертата на участника е в съответствие с изискванията на Възложителя. Комисията направи проверка на документите в офертата и констатира, че същите са приложени в изискуемата форма, както и че офертата е подадена и подписана от правоимаш представител на участника. Комисията взе решение да допусне участника до отваряне на ценовото му предложение.

В изпълнение на чл. 57, ал. 3 от ППЗОП, днес на 11.07.2019 г. бе подготвено и публикувано в Профила на купувача съобщение за отваряне на ценовите предложения на допуснатите участници, което ще се състои на 19.07.2019 г. в 10:01 часа.

Предвид изложеното ценовите предложения на участниците ще се визуализират на 19.07.2019 г. в 10:01 часа в профила на поръчката в СЕВОП.

С това заседанието на комисията завърши.

**КОМИСИЯ:**

Председател:

д-р Фатме Демирова

**Членове:**

Анастасия Водениарова

Ваня Христова

## ПРОТОКОЛ № 2

от заседанието на комисия, назначена със Заповед № ЗАП-548 от 10.07.2019 г. със задача да разгледа, оцени и класира получените чрез Системата за електронно възлагане на обществени поръчки /СЕВОП/ оферти в отговор на писмена покана на основание чл. 82, ал. 4 от Закона за обществените поръчки /ЗОП/, с изх. № ИАГ-13406 от 25.06.2019 г. по мини-процедура с предмет: „Осигуряване на самолетни билети за превоз по въздух на пътници и багаж при служебни пътувания в страната и чужбина“, Обособена позиция 1: „Осигуряване на самолети билети за полети до Брюксел“, във връзка с процедура с № 1478 в СЕВОП за сключване на договор въз основа на Рамково споразумение № СПОР-11/05.06.2017 г., сключено между Министерство на финансите и „БЪЛГАРИЯ ЕР-ПОСОКА“ ДЗЗД и „АТЛАС ТРАВЕЛС“ ЕООД, изменено с допълнително споразумение № 1/27.11.2018 г. и допълнително споразумение № 2/19.04.2019 г.

Днес, 19.07.2019 г., 10:01 часа системно време, в стая 515 в административната сграда на ИАГ, започна заседание от работата на комисията за разглеждане на ценовите оферти и класиране на участниците във вътрешен конкурентен избор (мини-процедура) № 1478 в СЕВОП.

Комисията, назначена със Заповед № ЗАП-548 от 10.07.2019 г. на изпълнителния директор на ИАГ, започна работа в следния състав:

**Председател:** д-р Фатме Демирова – и. д. директор дирекция АПОЧР;

**Членове:** 1. Анастасия Воденичарова – главен юристконсулт в отдел ПАД, дирекция АПОЧР;

2. Ваня Христова – главен експерт в отдел „Бюджет“, дирекция ФСД.

Съгласно графикът за провеждане на мини-процедурата, на 19.07.2019 г. в 10:01 ч. (системно време) в под-менюто „Отваряне на ценови оферти“ в профила на поръчката в СЕВОП се визуализираха следните ценови предложения на участниците:

	Дестинация	Максимална нетна тарифа на самолетен билет за двупосочен полет в икономична класа, в лева без ДДС	Максимален размер на такса обслужване, в лева без ДДС	Обща цена в лв. без ДДС (макс. нетна тарифа+такса обл.)
1. „АТЛАС ТРАВЕЛС“ ЕООД	[СБ22] София - Брюксел - София	1 090 лв.	30,00	1 120 лв.

2. „България Ер – Посока“ ДЗЗД	[СБ22] София - Брюксел - София	982,4 лв.	40	1 022,4 лв.
--------------------------------	--------------------------------	-----------	----	-------------

Комисията констатира, че така предложените от участниците цени не са по-високи от ценовите оферти на участниците в процедурата по сключеното Рамково споразумение и няма основание за прилагане на чл. 72, ал. 1 от ЗОП. С оглед гореизложеното и на основание чл. 19, ал. 7 от Рамково споразумение № СПОР-11/05.06.2017 г., сключено между Министерство на финансите и „БЪЛГАРИЯ ЕР-ПОСОКА“ ДЗЗД и „АТЛАС ТРАВЕЛС“ ЕООД, изменено с допълнително споразумение № 1/27.11.2018 г. и допълнително споразумение № 2/19.04.2019 г., според което на първо място се класира участникът, предложил най-ниска цена и съгласно обявения критерий за възлагане („най-ниска цена“), комисията като се увери, че ценовите оферти за дестинация Брюксел на участниците е надвишават тези по рамковото споразумение, извърши следното класиране на участниците в настоящата мини-процедура:

1. На първо място: „България Ер – Посока“ ДЗЗД – с ценова оферта 1022,40 лв. без ДДС;
2. На второ място: „Атлас Травелс“ ЕООД – с ценова оферта 1120,00 лв. без ДДС;

С оглед извършеното класиране, комисията предлага на Възложителя да определи за изпълнител участника „България Ер – Посока“ ДЗЗД, с който да се сключи договор за изпълнение на поръчката.

След извършеното класиране, комисията реши да изготви доклад по чл. 103, ал. 3 от ЗОП, във връзка с чл. 60, ал. 1 от ППЗОП, в който да отрази резултатите от работата си. Към доклада ще бъдат приложени и протоколите на комисията, като в съответствие с чл. 106, ал. 1 от ЗОП, същият ще бъде представен на Възложителя за утвърждаване.

Настоящият протокол е съставен и подписан на 19.07.2019 г.

**КОМИСИЯ:**

Председател:

д-р Фатме Демирова

Членове:

Анастасия Воденичарова

Ваня Христова